
МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПИСЬМО

от 23 января 2023 г. N 24-06-06/4674

Департамент бюджетной политики в сфере контрактной системы Минфина России (далее - Департамент), рассмотрев обращение от 29.12.2022, направленное посредством электронной почты, по вопросу о применении положений Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон N 44-ФЗ), с учетом пунктов 11.8 и 12.5 Регламента Министерства финансов Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина России от 14.09.2018 N 194н, сообщает следующее.

По вопросу правомерности заключения контракта на поставку государственных знаков почтовой оплаты с АО "Почта России" как с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на основании пункта 6 части 1 статьи 93 Закона N 44-ФЗ отмечаем следующее.

Перечень случаев осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) установлен частью 1 статьи 93 Закона N 44-ФЗ и является исчерпывающим.

Так, на основании пункта 6 части 1 статьи 93 Закона N 44-ФЗ предусмотрена возможность осуществлять закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае закупки работы или услуги, выполнение или оказание которых может осуществляться только органом исполнительной власти в соответствии с его полномочиями, либо подведомственными ему государственным учреждением, государственным унитарным предприятием, либо акционерным обществом, сто процентов акций которого принадлежит Российской Федерации, соответствующие полномочия которых устанавливаются федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, законодательными актами соответствующего субъекта Российской Федерации.

Исключительность полномочий соответствующих органов, учреждений, предприятий или акционерного общества на выполнение, оказание определенных работ, услуг должна подтверждаться соответствующими нормативными правовыми актами.

Приказом Минсвязи России от 26.05.1994 N 115 утверждено Положение о знаках почтовой оплаты и специальных почтовых штемпелях Российской Федерации (далее соответственно - Приказ N 115, Положение).

В соответствии с пунктом 1.1 Положения знаки почтовой оплаты Российской Федерации (почтовые марки и блоки, маркированные конверты и карточки) предназначены для оплаты услуг почтовой связи, предоставляемых учреждениями связи, согласно действующим тарифам и подтверждения этого на внутренней и международной корреспонденции.

Знаки почтовой оплаты печатаются предприятиями Государственного производственного объединения государственных знаков Министерства финансов Российской Федерации (Гознак) согласно заключаемым договорам (пункт 1.6 Положения).

Знаки почтовой оплаты вводятся в почтовое обращение приказами Федерального управления почтовой связи (почтовые марки и блоки, почтовые карточки и конверты с оригинальными марками) и Издатцентра "Марка" (маркированные конверты и карточки), издающимися в начале текущего года на основании утвержденных тематических планов ([пункт 1.8 Положения](#)).

Согласно [пункту 5.3 Положения](#) продажа знаков почтовой оплаты Российской Федерации производится учреждениями Федеральной почтовой связи строго по номинальной стоимости и не ранее срока, установленного для их ввода в почтовое обращение ([пункт 1.8](#)).

Из [пункта 4 Приказа](#) N 115 следует, что его положения распространяются на государственные учреждения, предприятия и организации почтовой связи.

Таким образом, нормы, содержащиеся в [Положении](#), предписывают осуществлять продажу знаков почтовой оплаты Российской Федерации строго по номинальной стоимости только учреждениям Федеральной почтовой связи.

При этом в указанном [Положении](#) отсутствует запрет реализации почтовых марок иными лицами.

Таким образом, в случае наличия соответствующего нормативного правового акта, подтверждающего исключительность полномочий АО "Почта России" на поставку государственных знаков почтовой оплаты, заказчик вправе заключить контракт с АО "Почта России" на закупку государственных знаков почтовой оплаты на основании [пункта 6 части 1 статьи 93 Закона](#) N 44-ФЗ.

По вопросу применения [постановления](#) Правительства Российской Федерации от 16.04.2022 N 680 <1> сообщаем, что данное [постановление](#) принято в реализацию [пункта 11 части 1 статьи 18 Федерального закона](#) от 08.03.2022 N 46-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", предусматривающего наделение Правительства Российской Федерации в 2022 и 2023 годах полномочиями по установлению порядка и случаев изменения существенных условий государственных и муниципальных контрактов, предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведение работ по сохранению объектов культурного наследия.

<1> [постановление](#) Правительства Российской Федерации от 16.04.2022 N 680 "Об установлении порядка и случаев изменения существенных условий государственных и муниципальных контрактов, предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведение работ по сохранению объектов культурного наследия" (далее - Постановление N 680).

[Пунктом 1](#) Постановления N 680 установлены случаи, в которых допускаются изменения существенных условий контракта при возникновении в ходе исполнения государственных и муниципальных контрактов, предметом которых являются выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведение работ по сохранению объектов культурного наследия, независящих от сторон контракта

обстоятельств, влекущих невозможность его исполнения, в 2022 - 2023 годах.

Таким образом, на основании [Постановления](#) N 680 допускается изменение существенных условий государственного (муниципального) контракта, предметом которого являются выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведение работ по сохранению объектов культурного наследия, если в ходе исполнения такого контракта возникли независящие от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения.

Следует отметить, что изменение существенных условий контракта осуществляется путем заключения дополнительного соглашения.

В соответствии с [частью 4 статьи 96](#) Закона N 44-ФЗ контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с Законом N 44-ФЗ.

При этом в случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта ([часть 5 статьи 96](#) Закона N 44-ФЗ).

Таким образом, если изменения существенных условий контракта влекут возникновение новых обязательств поставщика (подрядчика, исполнителя), не обеспеченных ранее предоставленным обеспечением исполнения контракта, заключение дополнительного соглашения, предусматривающего изменение существенных условий контракта, возможно только после предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обеспечения исполнения контракта в соответствии со [статьей 96](#) Закона N 44-ФЗ.

Заместитель директора Департамента
Д.А.ГОТОВЦЕВ

23.01.2023
